# ภาค 3 สถาบัน

## บทที่ 12 พรรคการเมือง

### 1) ความนำ

**พรรคการเมือง** คือ **ที่รวมของกลุ่มบุคคล** ที่มีแนวคิดทางการเมือง สังคม และเศรษฐกิจ **คล้ายคลึงกัน** รวมตัวกันเพื่อ **ส่งบุคคลเข้าสมัครรับเลือกตั้ง** มุ่งให้ได้ **เสียงข้างมากในสภา** เพื่อมีโอกาสจัดตั้งรัฐบาลและบริหารประเทศตามนโยบายที่ **สอดคล้องกับอุดมการณ์ของกลุ่ม** อย่างไรก็ดี ใช่ว่าทุกกลุ่มที่เรียกตนเองว่า “พรรคการเมือง” จะมีลักษณะตามหลักการนี้เหมือนกันทุกพรรค—**บริบทการเมือง** และ **ลักษณะผู้คน** ในแต่ละประเทศทำให้พรรคมีรูปลักษณ์ต่างกันไป แต่ลักษณะข้างต้นถือเป็น **หลักการสากล** ที่ยึดถือร่วมกัน

จุดที่ทำให้ “พรรคการเมือง” **ต่างจาก** กลุ่ม/ชมรมการเมืองอื่น ๆ อย่างชัดเจนคือ **มุ่งแสวงหาอำนาจทางการเมือง** และ **ปรารถนาเป็นรัฐบาล** เพื่อจะได้นำนโยบายของพรรค **ไปปฏิบัติจริง**

พรรคการเมือง **สำคัญต่อระบอบประชาธิปไตย** เพราะเป็น **เครื่องรวมพลังให้อุดมการณ์**, เป็นที่ทางในการ **ค้นหาเสียงข้างมาก (Majority)** ของมหาชน และเป็น **สถาบัน** ที่ทำให้ประชาชนต่างถิ่น **ร่วมมือทางการเมือง** ได้ แม้ใน **ระบอบเผด็จการ** ก็ยังให้ความสำคัญต่อพรรค เพราะถือเป็นกลไก **“ตัวแทนผลประโยชน์ของประชาชน สะท้อนความเห็นและมติมหาชนในสังคม”** เพียงแต่ในระบอบเผด็จการ พรรคมัก **เน้นควบคุมประชาชน** ส่วนในระบอบประชาธิปไตย พรรคจะ **พยายามตอบสนอง** ความต้องการของประชาชนเพื่อ **สร้างศรัทธาและการสนับสนุน**

### 2) ประวัติความเป็นมาของพรรคการเมืองไทย

นับแต่ **24 มิถุนายน 2475** กลุ่มการเมืองที่ **แสดงตนเป็นพรรคอย่างเปิดเผยและถูกต้องตามกฎหมาย** เกิดขึ้นครั้งแรก **พ.ศ. 2489** ตามรัฐธรรมนูญ 2489 ที่รับรอง **เสรีภาพในการตั้งพรรคการเมือง** พรรคแรกตามนิตินัยคือ **พรรคก้าวหน้า** โดย **ม.ร.ว. คึกฤทธิ์ ปราโมช** ริเริ่มจัดตั้ง แต่ **ยังไม่มีกฎหมายพรรคการเมือง** จึง **ไม่ได้จดทะเบียน**

หากพิจารณา **ทางพฤตินัย** กลุ่มที่มีลักษณะเป็นพรรคแรก **ก่อกำเนิดพร้อมการเปลี่ยนแปลงการปกครอง 2475** คือ **“สมาคมคณะราษฎร”** ตั้งโดยผู้ก่อการ แม้มิได้ประกาศว่าเป็นพรรค แต่มี **เจตจำนงแบบพรรค** คือประสงค์เข้า **บริหารประเทศ** อีกทั้งผู้นำสมาคมมาจาก **คณะผู้เปลี่ยนแปลงฯ** ซึ่ง **ครอบงำการเมือง** และรับผิดชอบการปกครองต่อเนื่องหลายปี การไม่ประกาศเป็นพรรค **น่าจะเพื่อผูกขาดความเป็นพรรค** ไว้เพียงฝ่ายเดียว เพราะรัฐบาลขณะนั้น **ไม่อนุญาตตั้งสมาคมการเมืองอื่น** แม้มีผู้ประสงค์ (เช่นความพยายามของ **หลวงวิจิตรวาทการ** ตั้ง **สมาคมคณะชาติ** เป็นต้น)

การเมืองไทยที่ **เปิดเสรีให้ตั้งพรรค** แบ่งได้ **5 สมัย** (ไม่ต่อเนื่อง) ดังนี้

#### สมัยที่ 1 (พ.ศ. 2489–2494)

พรรคสำคัญ ได้แก่ **พรรคสหชีพ**, **พรรคแนวรัฐธรรมนูญ** และ **พรรคประชาธิปัตย์** แม้จะมีมากกว่า 10 พรรค แต่ยังเป็น **ช่วงเริ่มระบบพรรค** พรรคส่วนใหญ่เกิดจาก **การรวมกลุ่มของสมาชิกสภาผู้แทนฯ** เพื่อสะดวกทำงานในสภาและ **สนับสนุนผู้นำการเมือง** พรรคจึงเป็นที่รู้จัก **ในหมู่นักการเมือง** เป็นหลัก ประชาชนทั่วไป **เข้าใจเรื่องพรรคไม่มาก**

เมื่อ **จอมพล ป. พิบูลสงคราม** และกลุ่มทหาร **รัฐประหาร 29 พฤศจิกายน 2494** และห้ามชุมนุมทางการเมือง พรรคในสมัยนี้จึง **ต้องปิดตัวไปโดยปริยาย**

#### สมัยที่ 2 (พ.ศ. 2498–2501)

ประกาศใช้ **พ.ร.บ. พรรคการเมือง พ.ศ. 2498** พรรคไทย **ถือกำเนิดอีกครั้ง** มีพรรคจดทะเบียน **ราว 30 พรรค** พรรคเด่น ๆ เช่น **เสรีมนังคศิลา**, **ประชาธิปัตย์**, **สหภูมิ**, และ **ชาติสังคม** โครงสร้างยังเป็น **การรวมตัวนักการเมือง** และพรรคที่มีโอกาสเป็นรัฐบาลมักเป็นพรรคที่ **ข้าราชการประจำ/ทหาร** จัดตั้ง ต่อมา **จอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์** ทำ **ปฏิวัติ 30 ตุลาคม 2501** ยกเลิกรัฐธรรมนูญและ **กฎหมายพรรคการเมือง** พรรคจึง **ถูกยุบ**

#### สมัยที่ 3 (พ.ศ. 2511–2514)

หลังเว้นว่างเสรีภาพ **10 ปีเต็ม** มี **รัฐธรรมนูญ 2511** และ **พ.ร.บ. พรรคการเมือง 2511** พรรคที่นำในยุคนี้คือ **สหประชาไทย** และ **ประชาธิปัตย์** มีพรรค **17 พรรค** แต่บทบาทพรรค **หยุดชะงัก** เมื่อ **จอมพล ถนอม กิตติขจร** ทำ **ปฏิวัติ 17 พฤศจิกายน 2514**

#### สมัยที่ 4 (พ.ศ. 2517–2519)

เหตุการณ์ **14–15 ตุลาคม 2516** ทำให้รัฐบาลทหาร **สู้อำนาจไม่ได้** มี **รัฐธรรมนูญ 2517** และ **พ.ร.บ. พรรคการเมือง 2517** การตั้งพรรคเป็น **เสรีที่สุด** (เทียบยุคก่อน) รัฐธรรมนูญ 2517 **ส่งเสริมพรรค** มากกว่าฉบับอื่น เช่น **ผู้สมัครต้องสังกัดพรรค** พรรคจึงเกิด **มากกว่า 40 พรรค** และมี **9 พรรคใหญ่** ส่งผู้สมัคร **เกิน 100 คน** ในการเลือกตั้ง **4 เมษายน 2519** เป็นยุคที่ประชาชน **สนใจพรรคมากที่สุด** ถึงกระนั้น การตั้งพรรคยัง **มิได้เริ่มจากฐานประชาชน** ส่วนใหญ่ และยุคนี้ **สิ้นสุด** ด้วย **ปฏิวัติ 6 ตุลาคม 2519** โดย **คณะปฏิรูปฯ**

#### สมัยที่ 5 (พ.ศ. 2522–ปัจจุบันของเอกสาร: เมษายน 2539)

เมื่อประกาศใช้ **รัฐธรรมนูญ 2521 (22 ธันวาคม 2521)** แม้ **ยังไม่มีกฎหมายพรรค** ก็มีหลายกลุ่ม **ประกาศตนเป็นพรรค** อาศัยมาตรา 38 ที่ให้ **เสรีภาพตั้งพรรค** การเลือกตั้ง **22 เมษายน 2522** ผู้สมัครจำนวนมาก **แสดงตนสังกัดพรรค** และบทบาทพรรคในสภาหลังเลือกตั้ง **เด่นชัด** แม้ยัง **ไม่มี พ.ร.บ. พรรคการเมือง** กระทั่ง **กรกฎาคม 2524** จึงมี **พ.ร.บ. พรรคการเมือง 2524** พรรคเดิมหลายพรรค **ยื่นจดทะเบียน** เพิ่มด้วย ยุคนี้พรรคมี **อายุยืน** กว่าสมัยใด แม้มี **รัฐประหาร (รสช.) 23 กุมภาพันธ์ 2534** ก็ **ไม่ยกเลิกพรรค** เพียง **จำกัดบทบาทชั่วคราว** ทั้งนี้จำนวนพรรคที่ดำเนินการอยู่ **ไม่เกินราว 20 พรรค** เพราะแม้จดทะเบียน **ไม่ยากนัก** แต่ก็มีกติกา **ยุบพรรค** หาก **ไม่ส่งผู้สมัครเลือกตั้งทั่วไป** หรือ **ส่งรวมกันไม่ถึง 1/4 ของที่นั่ง ส.ส. ทั้งหมด** หรือ **ส่งแล้วไม่ได้รับเลือกเลย**

### 3) ความหมายของ “พรรคการเมืองไทย” (ตามสภาพจริง)

แม้ไทย **มีพรรคมาก** แต่ **ไม่น้อย** ที่ **ไม่สอดคล้อง** หลักสากล เช่น พรรค **มิได้หวัง** เป็นรัฐบาล **โดยพรรคเดียว** สะท้อนจากการเลือกตั้งหลายครั้งที่มีเพียง **ไม่กี่พรรค** ส่งผู้สมัคร **เกินกึ่งหนึ่ง** ของที่นั่ง พรรคจำนวนมาก **ส่งผู้สมัครไม่มาก** ต่อให้ชนะทั้งหมดก็ยัง **ไม่พอจัดตั้งรัฐบาล** เพราะรัฐบาลต้องมี **เสียงข้างมากในสภา** ภายหลัง **พ.ศ. 2529** พรรคส่วนใหญ่ **เริ่มส่งผู้สมัครเกินครึ่ง** เพราะรัฐธรรมนูญ **บังคับจำนวน** (ส่วน รธน. 2534 **กำหนดขั้นต่ำ 1/4** ของจำนวน ส.ส.)

ในทางปฏิบัติ พรรคไทยจำนวนมาก **หวังเป็นรัฐบาลด้วยวิถีแยบยล** อาศัยทัศนคติ **“ยึดคนมากกว่าพรรค”** ของประชาชน จึงส่งผู้สมัคร **พอประมาณ** คาดว่า **ไม่มีพรรคใดได้เสียงเด็ดขาด** หากพรรคตนได้ ส.ส. **ราว 10 คน** ก็ **ต่อรองร่วมรัฐบาลผสม** ได้ ในอดีตที่ **ไม่บังคับสังกัดพรรค/ย้ายพรรค** ผู้มีอำนาจบางคน **ตั้งพรรคหลังเลือกตั้ง** แล้ว **รวบรวม/ดึง ส.ส. ที่ชนะ** ให้เข้าสังกัดตนเพื่อ **ต่อรองอำนาจ** หรือ **ขึ้นสู่อำนาจ**

อีกทั้งพรรคไทยส่วนใหญ่ **ไม่ได้รวมตัวด้วยอุดมการณ์** แบบอารยประเทศ หากแต่เป็น **ผลประโยชน์ทางการเมือง** มากกว่า จึงพบ **ความขัดแย้งในพรรคเดียวกัน** อยู่เสมอ และมี **การย้ายพรรค** บ่อย การตั้งพรรคจำนวนมาก **เป็นไปตามทฤษฎีองค์การ** คือ **มีผู้นำเป็นผู้ก่อตั้ง** และเปิดรับสมาชิกเพื่อ **หนุนบารมีผู้นำ** จน **หัวหน้าพรรค** กลายเป็น **สัญลักษณ์สำคัญ** ยิ่งกว่าอุดมการณ์/นโยบาย พรรคที่ **ยึดอุดมการณ์จริง** มักเป็น **พรรคเล็ก** บทบาทในรัฐสภา **ไม่เด่น**

จากบทบาทและพฤติกรรมที่ปรากฏ อาจนิยาม **“พรรคการเมืองไทย”** ว่าเป็น **“ที่รวมของบุคคลที่มุ่งสนับสนุนอำนาจหรืออิทธิพลทางการเมืองของบุคคล/คณะบุคคลหนึ่ง โดยผู้สนับสนุนหวังผลประโยชน์ทางการเมือง และ/หรือด้านอื่นเป็นการตอบแทน”** สังเกตจาก **การต่อรองตั้งรัฐบาล** ที่ **เน้นตำแหน่ง/ผลประโยชน์** มากกว่านโยบาย

ด้วยเหตุนี้ **หน้าที่สำคัญ** ของพรรคไทยจึงมักเป็น **การสนับสนุนอำนาจของบุคคล/กลุ่ม** เช่น **เสรีมนังคศิลา** สนับสนุน **จอมพล ป.** และ **คณะรัฐประหาร 2490**, **ชาติสังคม** สนับสนุน **จอมพลสฤษดิ์** และ **คณะปฏิวัติ 2500** สมาชิกพรรคจำนวนมาก **หวังให้พรรคหนุนการเลือกตั้ง** ด้วย **บารมีหัวหน้า** หรือ **ทุนเลือกตั้ง** แม้ในยุค **รัฐธรรมนูญ 2517** ที่เสรีสูง การตั้งพรรคก็ยัง **หนุนบุคคล/กลุ่ม** เป็นหลัก เช่น **กิจสังคม** มี **ม.ร.ว. คึกฤทธิ์** เป็นสัญลักษณ์, **ชาติไทย** หนุน **กลุ่มที่เคยมีอำนาจในยุค จอมพล ป.** เป็นต้น ภายใต้ **รธน. 2534** ก็ยังเห็น **ลักษณะดังกล่าว** เช่น **พรรคสามัคคีธรรม** ที่ก่อตัวใหญ่ก่อนเลือกตั้ง **22 มีนาคม 2535** เพื่อ **สืบทอดอำนาจผู้นำ รสช.**, **พรรคความหวังใหม่** เกิดจาก **พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ** ตั้งเป้าเป็นนายกรัฐมนตรี กระนั้น **ประชาธิปัตย์** และ **ชาติไทย** ในระยะหลัง **เริ่มถูกยอมรับ** ว่าเป็นพรรคที่ **มีลักษณะ “พรรค”** มากขึ้น (เปลี่ยนหัวหน้าตามการสนับสนุนของสมาชิก)

### 4) ลักษณะของพรรคการเมืองไทย

#### 4.1 **ระบบ**

ระบบพรรคไทยที่ผ่านมา **คล้าย** **ระบบพรรคเด่นพรรคเดียว (One Dominant Party)** เพราะมี **กลุ่มข้าราชการประจำ โดยเฉพาะทหาร** กุมอำนาจการเมืองในแต่ละยุค อาศัย **บทบัญญัติรัฐธรรมนูญ** ที่กลุ่มตนร่าง และ **อำนาจกำลัง** สืบต่ออำนาจ เปลี่ยนผู้นำ **ภายในกลุ่มเดียวกัน** แม้ **ไม่ได้จดตั้งพรรคโดยเปิดเผย** แต่ **พฤติกรรม** เปรียบเสมอ **พรรค** จนนักวิชาการเรียกไทยว่า **“อำมาตยาอธิปไตย (Bureaucratic Oligarchy)”** — ข้าราชการคุมอำนาจการเมือง

ในช่วงใช้รัฐธรรมนูญที่ **บังคับ ส.ส. ต้องสังกัดพรรค** ระบบ **กลายเป็น** **ระบบหลายพรรค (Multi‑party System)** ไม่มีพรรคใด **เสียงข้างมากเด็ดขาด** รัฐบาลจึงเป็น **รัฐบาลผสม** ทุกชุด การจัดตั้งพรรคยังคง **ตามทฤษฎีองค์การ** เดิม

#### 4.2 **โครงสร้าง**

พรรคส่วนใหญ่ **ขาดฐานรองรับจากประชาชน** การจัดโครงสร้าง **กระจุกในเมืองหลวง** มี **สาขาในภูมิภาคน้อย** นอกเหนือจาก **ศูนย์ของ ส.ส. พื้นที่** การคัดเลือกผู้สมัคร **เน้นผู้มีชื่อเสียง/บารมีท้องถิ่น** มากกว่า **อุดมการณ์** เพื่อ **จำนวนที่นั่ง** สูงสุดเป็นเครื่องมือ **ต่อรอง**

การมีส่วนร่วม **อยู่ในวงแคบ** เฉพาะนักการเมือง ผู้สมัครที่ **แพ้เลือกตั้ง** แทบ **หมดบทบาท** เว้นแต่เป็น **ผู้มีบารมี/ทุน** ระเบียบวินัยพรรค **หย่อน** คุมเสียงในสภา **ลำบาก** บางครั้ง **สมาชิกพรรครัฐบาล** ยังอภิปราย **โจมตีรัฐบาล** ส่วนฝ่ายค้านก็ **ลงมติแตกแถว** ได้ พบมาแล้วในสภาไทย

#### 4.3 **อุดมการณ์**

นโยบาย/อุดมการณ์ที่ประกาศ **มักทำเพื่อจูงใจ** หรือ **เพื่อจดทะเบียน** มากกว่าจะ **ยึดถือจริง** การรวมพรรคจึง **เชิงปฏิบัติ** มากกว่า **อุดมการณ์** ส่งผลให้พรรคเน้น **ชนะเลือกตั้ง** มากกว่า **สร้างฐานความคิด** เห็นได้จาก **การย้ายพรรค/ตั้งพรรคใหม่** กว้างขวาง (เช่น **การเลือกตั้ง 2529/2531**) พรรคอื่น **ยินดีรับ** หากผู้สมัคร **มีชื่อเสียง/อดีต ส.ส.**

การเลือกตั้ง **2 กรกฎาคม 2538** ปรากฏพฤติกรรม **ย้าย/สลัดพรรค/สร้างพรรคใหม่** หนักยิ่งขึ้น **ถึงระดับหัวหน้าพรรค** หลายคน ส่วนหนึ่งสะท้อนว่า **ผลประโยชน์มาก่อนอุดมการณ์** อย่างไรก็ดี ตั้งแต่ **22 มีนาคม 2535** สื่อมวลชน (โดยเฉพาะ **โทรทัศน์**) เปิดพื้นที่ให้ **ดีเบตเชิงนโยบาย** มากขึ้น ทำให้ภาพรวม **ดีขึ้น** แม้การหาเสียงเชิงพื้นที่ยังคง **วิธีเดิม** อยู่มาก

#### 4.4 **จำนวน**

ทุกครั้งที่ **เปิดเสรีการตั้งพรรค** มักมีพรรค **จำนวนมาก** เพราะ **ตั้งได้ค่อนข้างง่าย** เช่น สมัย **พ.ร.บ. พรรค 2517** ขอเพียง **รายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง 1,000 คน** ก็ **ยื่นจดทะเบียนได้** จึงมีพรรคที่ **ตั้งเพื่อชื่อ** ไม่ส่งผู้สมัครเลย หรือส่ง **เพียงคนเดียว** เทียบเท่า **อิสระ**

แม้ **รธน. ที่ใช้** และ **พ.ร.บ. พรรค 2524** ทำให้ **จดทะเบียนยากขึ้น** (ต้องมีสมาชิก **ทุกภาค ๆ ละ ≥5 จังหวัด**, จังหวัดละ **≥50 คน**, รวม **≥5,000 คน**) แต่ในปฏิบัติ **ยังเลี่ยงได้** ด้วยการใช้ **คนต่างจังหวัดที่อยู่ กทม.** โดยไม่โอนทะเบียนบ้าน จึงยังเห็นพรรค **จำนวนมาก**

มีนักวิชาการบางท่านอธิบายว่า **อุปนิสัยการเมืองไทย** เช่น **ไม่ประนีประนอม**, **ยึดถือความขัดแย้งเป็นเรื่องส่วนตัว**, และ **อยากเป็นหัวหน้า** ทำให้ **พรรคแตกย่อยมาก** เป็น **ธรรมชาติ** ของการเมืองไทย

### 5) ปัจจัยก่อ “ลักษณะพรรคการเมืองไทย”

ลักษณะดังกล่าวเป็นผลจาก **หลายสาเหตุเชื่อมโยงกัน** ไม่ใช่เหตุเดียว

#### 5.1 **บทบัญญัติรัฐธรรมนูญ**

รัฐธรรมนูญไทย (ไม่นับธรรมนูญ และ รธน. 2519 ที่ **ไม่มีสภาเลือกตั้ง**) ส่วนใหญ่ **กำหนดรัฐสภาแบบสภาคู่**—สภาผู้แทนฯ **มาจากเลือกตั้ง** และ **วุฒิสภาแต่งตั้ง** (ในทางพฤตินัย **รัฐบาลเลือกสรร**) หรือ **สภาเดียวสองประเภท** (เลือกตั้ง+แต่งตั้ง) แม้ รธน. **2489** จะให้ **พฤฒิสมาชิก** มาจาก **เลือกตั้งทางอ้อม** แต่บทเฉพาะกาลกลับให้ **สภาผู้แทนฯ ชุดเดิม** เป็นผู้เลือก ทำให้ **รัฐบาลเดิมครอบงำ** ได้ ผลคือ **พรรคอื่น** แทบ **ไร้โอกาส** จัดตั้งรัฐบาล แม้บางฉบับให้รัฐบาลมาจาก **เสียงข้างมากในสภาผู้แทนฯ** หาก **พรรคอื่น** ได้เสียงข้างมาก ก็ **ขาดเสถียรภาพ** เพราะ **วุฒิสภาถูกครอบงำ** (เว้น **รธน. 2517** และ **รธน. 2521** หลังพ้นบทเฉพาะกาล) จึงทำให้ **เอนเอียงสู่พรรคเด่น** และ **บั่นทอนแรงจูงใจ** ให้พรรคอื่นพัฒนาเป็น **พรรคใหญ่**

จริงอยู่ **รธน. 2521** ให้ความสำคัญกับพรรค เช่น **ผู้สมัครต้องสังกัดพรรค**, **เสนอร่าง พ.ร.บ. ต้องมีพรรครับรอง**, **ย้าย/ถูกขับ = พ้น ส.ส.** แต่ **บทเฉพาะกาล** ให้งดใช้ **จนถึง 22 เมษายน 2526** ทำให้ความสำคัญของพรรคในระยะแรก **อยู่ในตัวหนังสือ** เท่านั้น แม้มี **พ.ร.บ. พรรค 2524** ก็เป็นเพียง **กฎหมายจดตั้งและสถานะนิติบุคคล** ไม่ได้ทำให้พรรค **เข้มแข็งขึ้นทันที** จนเมื่อ **ยกเลิกบทเฉพาะกาล** พรรคจึง **คุมสมาชิกได้จริง** และมีกรณี **ขับ ส.ส.** จนต้อง **เลือกตั้งซ่อม** เกิดขึ้น (รอบ **18 เม.ย. 2526**, **22 ก.ค. 2529**) รธน. **2534** ก็ **คงหลักเดียวกัน**

#### 5.2 **การไม่แยกขาด “ข้าราชการประจำ–การเมือง”**

รัฐธรรมนูญหลายฉบับ **เปิดช่อง** ให้ข้าราชการประจำ **เป็นนักการเมือง** ได้ สภาพนี้ **เอื้อกลุ่มทหาร** ที่มี **วินัยและพลังรวมกลุ่ม** สูง เห็นได้ว่าผู้นำประเทศจำนวนมาก **เป็นข้าราชการประจำ** ซึ่งมัก **ไม่ต้องการพรรค** เป็นฐานจริงจัง ใช้พรรคเพียง **สร้างความชอบธรรม** และเมื่อเส้นทางประชาธิปไตย **ติดขัด** ก็ **หวนใช้กำลัง** (รัฐประหาร) ทำให้ระบบพรรค **ขาดวิวัฒนาการต่อเนื่อง**

#### 5.3 **ทัศนคติของผู้ปกครอง**

ผู้ปกครองจำนวนไม่น้อย **มองอำนาจเป็นอภิสิทธิ์ส่วนตัว** เห็นว่ามี **สิทธิชอบธรรม** ปกครองไม่ว่าสืบได้ด้วยวิธีใด ปรากฏชัดทั้ง **การไม่ยอมให้ตั้งพรรค** โดยรัฐบาลภายใต้อิทธิพลคณะราษฎรยุคแรก ๆ และ **รัฐประหาร** ที่ **ยุบเลิกพรรค** (เช่น **2494**, **2500**) สะท้อนความต้องการ **ผูกขาดอำนาจ** ซึ่งเป็น **อุปสรรคหนัก** ต่อวิวัฒนาการพรรคไทย

#### 5.4 **ทัศนคติทางการเมืองของประชาชน**

**(1) ขาดสำนึกทางการเมือง** — เคยชินกับการปกครอง **บนลงล่าง** จึงเฉยเมยต่อการเมือง อัตราไปใช้สิทธิ **ต่ำ** พรรคจึง **ละเลยการฟังเสียงประชาชน** และ **ไม่ได้เกิดจากเจตจำนงมหาชน** อย่างแท้จริง ภาวะนี้ทำให้ **กลุ่มมีอำนาจ** กล้ารัฐประหาร เพราะประชาชนส่วนใหญ่ **ไม่แสดงแรงต้าน** อย่างไรก็ตาม **ปัจจุบัน (ตามเอกสาร)** คนไทย **ตื่นตัวมากขึ้น** อัตราไปใช้สิทธิ **สูงขึ้น** แนวคิด **รัฐประหาร** จึง **ล้าสมัย/ไม่ชอบธรรม** มากขึ้น

**(2) เลือก “บุคคล” มากกว่า “พรรค”** — สำนึกเรื่อง **สถาบัน (Institution)** **ด้อย** กว่า **บุคคล (Person)** ในการลงคะแนน **ชื่อผู้สมัคร/คุณสมบัติส่วนตัว** จึงสำคัญกว่า **ชื่อพรรค/นโยบาย** และยังมีผู้ **รับสินบน** เพื่อไปลงคะแนน เมื่อ ส.ส. **มักชนะด้วยตัวบุคคล** การรวมเป็นพรรคจึง **ขาดอุดมการณ์และวินัย**

### 6) จุดอ่อน/ข้อบกพร่องของพรรคการเมืองไทย

1. พรรคไทย **ไม่เป็น “ตัวแทนประชาชน” เต็มรูป** เพราะมักเป็น **ที่รวมของนักการเมือง** เพื่อ **สนับสนุนบุคคล/ใช้ต่อรองผลประโยชน์** มากกว่ารับใช้ **ความต้องการแท้จริง** ของประชาชน นโยบายที่แถลงมัก **เลื่อนลอยเพื่อชนะเลือกตั้ง** และพรรคที่ยึดตัวบุคคล **ไม่เชื่อมโยง** ความต้องการประชาชนกับ **ผู้ตัดสินใจทางการเมือง** บางคนเมื่อชนะเลือกตั้งก็ **ตัดขาดผู้เลือกตั้ง**
2. เมื่อ **ไม่เน้นนโยบาย** พรรคจึง **ไม่ทำหน้าที่ให้การศึกษา** ทางการเมืองอย่างจริงจัง การหาเสียงมัก **โจมตีคู่แข่ง/สาดโคลน** มากกว่า เสริมความคิดเชิงนโยบาย ทำให้คนดี/มีความรู้ **รังเกียจการเมือง** เห็นว่า “การเมืองสกปรก” — **เสียหายต่อประชาธิปไตย**
3. พรรค **คุมวินัยไม่ได้** ทำให้ประชาชน **สับสน/ลังเล** เวลาเกิดวิกฤต รัฐบาลแถลงแบบหนึ่ง แต่ **สมาชิกพรรครัฐบาล** หรือ **รัฐมนตรี** บางท่าน **พูดอีกแบบ** ฝ่ายค้าน **แตกแถว** กันเอง **ศรัทธาระบบพรรคเสื่อม**
4. **กฎหมายพรรค (เดิม)** เปิดช่อง **ตั้งพรรคง่าย** แม้รัฐธรรมนูญ **ห้าม ส.ส. ย้ายพรรค** แต่สมาชิก **ไม่จำเป็น** ต้องยึดวินัย เพราะหาก **ฝ่าฝืน** แล้วถูก **ขับ** ก็สามารถ **หาพรรคใหม่ภายใน 60 วัน** หรือ **ตั้งพรรคใหม่** ได้เอง (อย่างไรก็ดี **รธน. 2521/2534** วางหลัก **พ้น ส.ส. เมื่อย้ายพรรค** ช่วยแก้ปัญหาบางส่วน)
5. **พรรคมากเกินควร** ไม่มีพรรคใด **เสียงข้างมาก** รัฐบาลจึงเป็น **ผสม** ที่ **ขาดเสถียรภาพ** ล้มบ่อย เช่น ช่วง **2518–2519** เพียงเกือบ **สองปี** มี **เลือกตั้ง 2 ครั้ง** และ **รัฐบาล 4 ชุด**
6. **ระบบหลายพรรค** ที่พรรคส่วนใหญ่ **มุ่งผลประโยชน์กลุ่ม** มากกว่า **ประโยชน์ส่วนรวม** ทำให้ต้อง **ต่อรองประสานผลประโยชน์** ตลอดเวลา ประชาชน **เบื่อหน่าย** เห็นว่าประชาธิปไตย **ก่อความวุ่นวาย** เปิดช่องกลุ่ม **ทหาร** ซึ่งมีระเบียบวินัย **ฉวยโอกาสรัฐประหาร** — ซึ่งถูกอ้างเสมอว่า **สภา/นักการเมือง** คำนึง **ผลประโยชน์ส่วนตัว** จน **ขัดขวางการบริหารประเทศ**
7. เมื่อพรรค **ตั้งโดยไม่ยึดอุดมการณ์** แต่เพื่อ **ชนะเลือกตั้ง** พรรคจึง **ไร้เสถียรภาพ** สมาชิก **ขัดแย้งผลประโยชน์** กันเสมอ “พูดสั้น ๆ: สมาชิก **เรียกร้องจากพรรค** มากกว่าจะ **ทำเพื่อพรรค**” ทำให้พรรคเป็น **พลังการเมืองที่อ่อนแอ** และ **ขัดขวาง** การพัฒนาประชาธิปไตย

### 7) ความส่งท้าย

ดูเหมือนไทยยัง **ไม่มี “ระบบพรรค” ที่แท้จริง** แม้รู้จักรัฐธรรมนูญตั้งแต่ **พ.ศ. 2475** และคุ้นคำว่า **พรรคการเมือง** มานาน แต่ **ช่วงเวลาที่ประชาชน/นักการเมืองได้ทำกิจกรรมพรรคอย่างเสรี** ยัง **น้อยและไม่ต่อเนื่อง** เพราะ **กลุ่มข้าราชการ โดยเฉพาะทหาร** มัก **ไม่อดทน** ต่อความสับสนในช่วงเสรี แล้ว **ยื่นมือจัดการ** อ้างสร้าง **เสถียรภาพ** ผลคือ **ระบบพรรคไทย** ไม่มีโอกาส **วิวัฒนาการ** เพียงพอ แต่ละยุคที่ประชาธิปไตยเปิด **มีอาย สั้นมาก** เช่น ยุค **รธน. 2517** อยู่ได้ **ไม่ถึง 3 ปี** การเลือกตั้ง **ไม่ต่อเนื่องยาวนาน** พอให้พรรค **เติบโตเป็น “สถาบัน”** — การสร้างพรรคให้เป็นสถาบัน **ต้องใช้เวลา** พรรคในประเทศประชาธิปไตย **ล้วนเป็นผลของวิวัฒนาการ** ไม่ใช่ **ผลิตภัณฑ์สำเร็จรูป** ที่สร้างได้ใน **สองสามวัน** ด้วย **พ.ร.บ. พรรคการเมือง** เท่านั้น.